



AmCham Moldova
fighting for your business

AP "Camera de Comerț Americană din Moldova"
nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, MD-2005, Chișinău, Moldova
Tel.: +373 22 211 781, Fax: +373 22 211 782
info@amcham.md, www.amcham.md

Dnei Valentina Buliga
Ministru al Muncii, Protecției Sociale și Familiei
al Republicii Moldova

Copie: Dlui Valeriu Lazăr
Ministru al Economiei al Republicii Moldova

Copie: Dlui Victor Bodi
Secretar de Stat al Guvernului
Cancelaria de Stat

nr.8 din 03 februarie 2013

Ref.: Proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător

Stimată Dnă Ministru,

Din numele Asociației Patronale "Camera de Comerț Americană din Moldova" (în continuare „AmCham”) venim să Vă asigurăm de înaltele noastre considerațiuni.

Prin prezenta scrisoare, în numele companiilor membre AmCham, dorim să Vă comunicăm avizul nostru consultativ la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

AP "Camera de Comerț Americană din Moldova" a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, proiectul Hotărârii Guvernului despre aprobarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Nota informativă la acest proiect și informează că nu susține proiectul propus din câteva considerente listate mai jos:

În primul rând, reamintim că Legea Nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător a fost publicată în Monitorul Oficial la 31.08.2012 și a intrat în vigoare abia la 31.01.2013.

Această lege a fost elaborată de către Ministerul Economiei cu suportul Proiectului Corporației Financiare Internaționale „Moldova Investment Climate Reform”. Conform Notei informative a Ministerului Economiei, legea a fost propusă spre adoptare "în scopul depistării soluțiilor instituționale și legislative corespunzătoare inspirate din bunele practici internaționale conform prevederilor Programului de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” 2011-2014; pentru optimizarea legislativă și instituțională a controalelor asupra activității agenților economici, delimitarea exhaustivă a funcțiilor instituțiilor relevante, activității economico-financiare, fiscale și celor specializate, precum și crearea unui sistem unic de evidență a inspecțiilor și controalelor”.



Ministerul Economiei a considerat că adoptarea acestui proiect de lege va avea un impact semnificativ și va limita gradul și modalitățile de intervenție abuzivă și nefondată a statului în activitatea întreprinderilor prin reducerea esențială a controalelor asupra activității agenților economici, precum și va facilita crearea unui sistem unic de evidență a inspecțiilor și controalelor.

Considerăm că Legea în cauză reprezintă un mecanism foarte eficient pentru protecția împotriva intervențiilor abuzive ale organelor de control asupra activității de întreprinzător.

La momentul elaborării, în urma presiunilor unor autorități de control, în lege și așa au fost strecurate excepții - de exemplu legea nu se aplică potrivit art.1, alin.(4) lit c) "controalelor efectuate în domeniile fiscal, vamal și financiar (bancar și nebancar)".

Considerăm că sunt regretabile inițiativele care parvin din partea unor autorități de control de a impune noi excepții de la respectiva lege. Invocându-se scopuri supreme, în realitate se urmărește flexibilizarea legislației în interesul autorităților și în detrimentul întreprinzătorului, astfel făcându-i vulnerabili în fața organelor de stat.

Luînd în considerare obiectivele Inspectoratului de Stat al Muncii de a proteja drepturilor omului la muncă, securitate și sănătatea în muncă, considerăm că versiunea actuală a legii nu împiedică realizarea acestor obiective. Totodată, dorim să menționăm că în Nota informativă la proiectul de Lege nu sunt indicate concret care norme ale Legii cu privire la controlul de stat împiedică autoritatea de stat în realizarea obiectivelor de protecție, ci doar se solicită derogarea.

Nu este exclus că în viitor și celelalte autorități - vor solicita lucruri similare, fapt care va eroda eforturile Guvernului de implementare a planului de guvernare în ceea ce privește îmbunătățirea climatului investițional.

Nu excludem că succesul din anul 2013, pe care Republica Moldova l-a avut prin urcarea în rating-ul Băncii Mondiale "**Doing Business-2013**" se datorează în mare parte respectivei legi. În context, Guvernul și-a propus ca pe viitor să depune eforturi conjugate pentru a urca Moldova la noi trepte în respectivul clasament. Or, determinarea dată de către Banca Mondială, în rapoartele sale, reprezintă un barometru de încredere în aprecierea climatului investițional, iar astfel de inițiative sunt distructive în acest sens.

Ținând cont de faptul că se invocă drept motiv, problema că Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător este în contradicție cu Legea cu privire la Inspectoratul de Stat al Muncii, propunem elaborarea unui proiect de lege prin care să se propună modificări a ultimei, în scopul ajustării acesteia la Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Prin exprimarea poziției noastre sperăm în asigurarea unui cadru de reglementare just, echitabil și eficient.

Cu considerație,

Mila Malairău
Director Executiv

AP"Camera de Comerț Americană din Moldova"